**ИНФОРМАЦИЯ**

**по результатам контрольного мероприятия** **«Финансовый аудит эффективности организации предоставления и использования бюджетных средств, направляемых на обеспечение дошкольного образования»**

**на объекте:**  МБДОУ детский сад «Солнышко» п. Рогнедино Брянской области за 2012-2013 годы (далее по тексту – Учреждение).

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко» п. Рогнедино (далее Учреждение) создано на основании постановления администрации Рогнединского района от 30.11.2011 года № 401.

Муниципальное бюджетное дошкольное образовательное учреждение детский сад «Солнышко» п. Рогнедино является правопреемником муниципального дошкольного образовательного учреждения детский сад «Солнышко» п. Рогнедино.

Учреждение осуществляет свою деятельность в соответствии с Конституцией РФ, Законом Российской Федерации «Об образовании», федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, Типовым положением о дошкольном образовательном учреждении, нормативными правовыми актами Брянской области, Рогнединского муниципального района, договором между дошкольным учреждением и родителями (законными представителями), Уставом.

Устав Учреждения утвержден Главой администрации Рогнединского района от 30.11.2011 года и согласован с начальником отдела имущественных отношений администрации Рогнединского района. Устав учреждения принят общим собранием трудового коллектива, протокол № 2 от 22.11.2011 года.

Юридический адрес Учреждения:

242770 Брянская область, п. Рогнедино, 1-ый Первомайский переулок, д.2

Главными распорядителями бюджетных средств в проверяемом периоде являлись: Отдел образования администрации Рогнединского района

Операции с денежными средствами в Учреждении за 2012-2013 годы осуществлялись по единственному лицевому счету бюджетного учреждения 20276Ц74930, открытому в управлении Федерального казначейства по Брянской области.

Проверка проводилась в присутствии заведующей МБДОУ детского сада .   и главного бухгалтера .

Учредителем Учреждения и Собственником его имущества является муниципальное образование «Рогнединский район».

В соответствии с Уставом, функции и полномочия Учредителя Учреждения от имени Рогнединского района осуществляет администрация Рогнединского района.

Функции и полномочия Собственника имущества Учреждения в установленном порядке осуществляет отдел имущественных отношений администрации Рогнединского района.

Учреждение находится в ведомственном подчинении отдела образования администрации Рогнединского района, является некоммерческой организацией.

Учреждение является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, лицевые счета, открытые для учета операций по исполнению доходов и расходов районного бюджета, средств, полученных от приносящей доход деятельности, печать со своим наименованием, штампы, бланки.

Учреждение не имеет собственной бухгалтерии и обслуживается централизованной бухгалтерией в отделе образования администрации Рогнединского района согласно заключенному договору от 09 января 2014 года № 3.

Имущество Учреждения закреплено за ним на праве оперативного управления, согласно свидетельству о государственной регистрации права 32-АГ № 381558, выданного Управлением Федеральной регистрационной службы по Брянской области от 09 декабря 2008 года, кадастровый номер 32-32-15/003/2008-752.

Учреждение обеспечено собственными помещениями общей площадью 1 699,6 м. кв. Учреждение обеспечено всеми видами благоустройства. Здание учреждения кирпичное, введено в эксплуатацию 12.12.1988 года. Износ составляет 93,7 %, здание требует капитального ремонта. Плановая мощность учреждения – 140 детей.

Земельный участок, необходимый для выполнения Учреждением своих уставных задач, предоставлен ему на праве постоянного (бессрочного) пользования, согласно Кадастровой выписке о земельном участке от 02.07.2012 года № 32/201/12-74528 , кадастровый номер – 32:21:0090106:2. Общая площадь земельного участка составляет 4 597,0 кв.м.

Учреждение имеет лицензию Серия 32Л01 № 00000285, выданную Департаментом общего и профессионального образования Брянской области 01 ноября 2012 года № 2920 на осуществление образовательной деятельности. В соответствии с Приложением № 1 к лицензии Учреждение имеет право осуществлять образовательную деятельность по образовательной программе – дошкольное образование ( общеразвивающая), по которой нормативный срок освоения составляет 5 лет, (компенсирующая, для детей с нарушением речи) – 2 года.

Численность детей, посещающих детский сад, в 2012 году составила 127  единиц, из них – 63 девочки , в 2013 году – 127 детей, из них 61 девочка – . В группах для детей от 3 лет и старше в 2012 году обучалось 100 детей, в 2013 году 93 ребенка , соответственно (81 0 % и 76,0 % от общего числа детей).

Льготный статус в оплате родительской доли имели в 2013 году – 14 детей (11,4 %): 13 детей с оплатой 50 %, 1 ребенок с бесплатным посещением.

Число случаев заболевания детей в 2012-2013 годы составило 312 и 258 случаев соответственно. В среднем один ребенок болеет 2 раза в год.

В проверяемом периоде финансирование учреждения осуществлялось на основании утвержденного отделом образования администрации Рогнединского района муниципального задания, сформированного во исполнение требований статьи 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Основными нормативными документами, регламентирующими порядок формирования муниципального задания в 2012 и 2013 годы и порядок определения объема субсидий, являются следующие:

постановление администрации Рогнединского района Брянской области от 12.10.2010 года № 339 «О порядке формирования и финансового обеспечения выполнения муниципального задания районными бюджетными и казенными учреждениями»;

решение Рогнединского районного Совета народных депутатов от 10.06.2011 года № 4-164 «Об утверждении Перечня необходимых и обязательных муниципальных услуг, предоставляемых в пределах своих полномочий администрацией Рогнединского района».

Отмечено, что Уставом Учреждения функциями Учредителя наделена администрация Рогнединского района, по отношению к отделу образования Учреждение является подведомственным. Полномочия по формированию и утверждению муниципального задания, его финансовому обеспечению отделу переданы в соответствии с постановлением администрации Рогнединского района от 27.12.2011 года № 443 «О делегировании функций и полномочий учредителя муниципальных бюджетных образовательных учреждений Рогнединского района».

В проверяемом периоде отделом образования Рогнединского района доведены учреждению муниципальные задания по выполнению услуги «организация предоставления бесплатного дошкольного образования» в 2012 году на 130 воспитанников, в 2013 – на 130 воспитанников.

Объем расходов на оказание учреждением муниципальной услуги установлен.: 2012 год – 3943,4 тыс. рублей, 2013 год – 5055,6 тыс. рублей.

Стоимость (тариф) муниципальной услуги в задании определен в размере :2012 год – 30334,1 рублей, 2013 год – 38889,9 рублей.

Расчет стоимости муниципальной услуги к проверке представлен.

В целях финансового обеспечения выполнения муниципальной услуги между отделом образования администрации Рогнединского района и МБДОУ Детский сад «Солнышко» заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) от 1 января 2012 года и от 1 января 2013 года.

Соглашением определен порядок, условия предоставления и объем субсидии на финансовое обеспечение выполнения задания. Неотъемлемой частью соглашения является график перечисления Учреждению субсидии.

Уточненный объем субсидии составил:

на 2012 год – 5 063,8 тыс. рублей;

на 2013 год – 5 693,7 тыс. рублей.

Отмечено, что являясь для Учреждения главным распорядителем бюджетных средств, полномочия отдела образования Рогнединского района по вопросам финансового обеспечения муниципального задания соглашением не определены.

Критерии качества муниципальной услуги и уровень их оценки представлен в таблице 1.

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование критерия** | **Возможная оценка** |
| 1.Общий уровень укомплектованности кадрами по штатному расписанию | 100 |
| 2. Доля педагогических работников, имеющих высшее образование | 100 |
| 3. Доля педагогических работников, имеющих высшую или первую квалификационные категории | 100 |
| 4. Освоение воспитанниками общеобразовательных программ дошкольного образования | 100 |
| 5. Число пищевых отравлений | 100 |
| 6. Средняя наполняемость групп | 94 |
| Итого по критерию | 99 |

Согласно отчетам о выполнении муниципального задания за 2012-2013 годы из 8 установленных показателей, 8 показателей имеют значение, характеризующее выполнение муниципального задания в полном объеме.

Заключения отдела образования администрации Рогнединского района об исполнении Учреждением муниципального задания за 2012 и 2013 годы, осуществленное по результатам проверки сведений и расчетов, представленных с отчетами, предъявлены к проверке.

[Приказом Минфина РФ от 28.07.2010 № 81н определены основные требования к составлению плана финансово-хозяйственной деятельности государственного (муниципального) учреждения.](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=105099;fld=134;dst=100075)

В соответствии с Приказом, в целях формирования показателей Плана финансово-хозяйственной деятельности по поступлениям и выплатам, учреждение составляет на этапе формирования проекта бюджета на очередной финансовый год План, исходя из представленной органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, информации о планируемых объемах расходных обязательств:

субсидий на возмещение нормативных затрат, связанных с оказанием учреждением в соответствии с государственным заданием услуг;

субсидий, предоставляемых в соответствии с проектом закона о бюджете на осуществление соответствующих целей;

бюджетных инвестиций;

публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме, полномочия по исполнению которых от имени органа государственной власти планируется передать в установленном порядке учреждению.

В проверяемом периоде План финансово-хозяйственной деятельности МБУ ДО Детский сад «Солнышко» сформирован исходя из расходов на оплату труда и других расходов на обеспечение деятельности учреждения (питание, коммунальные услуги, нефинансовые активы, прочие расходы).

Уточненный План финансово-хозяйственной деятельности сформирован исходя из трех доходных источников (бюджетные средства и родительская плата) и утвержден в сумме:

в 2012 году – 5 579,0 тыс. рублей, в том числе средства родителей   
503,5 тыс. рублей, ;

в 2013 году – 6 239,6 тыс. рублей, в том числе средства родителей   
518,7 тыс. рублей.

Общий объем субсидий, направленных на выполнение муниципального задания Учреждению за 2012 год составил 5 063,8 тыс. рублей, за 2013 год – 5 693,7 тыс. рублей.

Родительская плата за 2012 год поступила в объеме – 503,5 тыс. рублей, за 2013 год – 518,7 тыс. рублей.

Структура расходов бюджетного учреждения в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления за 2012-2013 годы представлена в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Код строки** | | **Утверждено**  **(тыс. руб.)** | **Исполнено**  **(тыс. руб.)** | **% испол-нения** | **% струк-тура** |
| **Субсидия на выполнение**  **муниципального задания за 2012 год** | | | | | | | |
| 1. | Заработная плата | 211 | | 2604,2 | 2604,2 | 100,0 | 46,8 |
| 2. | Прочие выплаты | 212 | | 22,9 | 22,9 | 100,0 | 0,4 |
| 3. | Начисления на выплаты по оплате труда | 213 | | 843,1 | 843,1 | 100,0 | 15,2 |
| 4. | Услуги связи | 221 | | 4,8 | 4,8 | 100,0 | 0,1 |
| 5. | Коммунальные услуги | 223 | | 685,4 | 685,4 | 100,0 | 12,3 |
| 6. | Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | | 23,2 | 23,2 | 100,0 | 0,4 |
| 7. | Прочие работы, услуги | 226 | | 32,5 | 32,5 | 100,0 | 0,5 |
| 8. | Прочие расходы | 290 | | 395,2 | 395,2 | 100,0 | 7,1 |
| 9. | Материальные запасы | 340 | | 452,5 | 452,5 | 100,0 | 8,3 |
|  | **Итого:** |  | | **5063,8** | **5063,8** | **100,0** | **91,1** |
| **Внебюджетные средства (Родительская плата) за 2012 год** | | | | | | | |
| 1 | Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | | 10,3 | 10,3 | 100,0 | 0,2 |
| 2. | Прочие работы, услуги | 226 | | 51,0 | 51,0 | 100,0 | 0,9 |
| 3. | Прочие расходы | 290 | | 20,0 | 20,0 | 100,0 | 0,3 |
| 3. | Основные средства | 310 | | 6,0 | 6,0 | 100,0 | 0,1 |
| 4. | Материальные запасы | 340 | | 416,2 | 416,2 | 100,0 | **7,5** |
|  | **Итого:** |  | | **503,5** | **503,,5** | **100,0** | **9,0** |
|  | **Субсидии на иные цели 2012 год.** |  | |  |  |  |  |
| 1. | Работы,услуги по содержанию имущества | 225 | | 11,7 | 11,7 | 100,0 | **0,2** |
|  | **Итого:** |  | | **11,7** | **11,7** | **100,0** | **0,2** |
|  | **Всего:** |  | | **5579,0** | **5579,0** | **100,0** | **100,0** |
|  | | | | | | | |
| **Субсидия на выполнение**  **государственного (муниципального) задания за 2013 год** | | | | | | | |
| 1. | Заработная плата | 211 | | 3305,1 | 3305,1 | 100,0 | 53,0 |
| 2. | Прочие выплаты | 212 | | 203,4 | 203,4 | 100,0 | 3,2 |
| 3. | Начисления на выплаты по оплате труда | 213 | | 877,2 | 877,2 | 100,0 | 14,1 |
| 4. | Услуги связи | 221 | | 4,8 | 4,8 | 100,0 | 0,1 |
| 5. | Коммунальные услуги | 223 | | 652,0 | 652,0 | 100,0 | 10,4 |
| 6. | Работы, услуги по содержанию имущества | 225 | | 13,8 | 13,8 | 100,0 | 0,2 |
| 7. | Прочие работы, услуги | 226 | | 23,1 | 23,1 | 100,0 | 0,4 |
| 8. | Прочие расходы | 290 | | 237,7 | 237,7 | 100,0 | 3,8 |
| 9. | Основные средства | 310 | | 32,4 | 32,4 | 100,0 | 0,5 |
| 10. | Материальные запасы | 340 | | 344,2 | 344,2 | 100,0 | 5,6 |
|  | **Итого:** |  | | **5693,7** | **5693,7** | **100,0** | **91,3** |
| **Внебюджетные средства (Родительская плата) за 2013 год** | | | | | | | |
| 1. | Работы, услуги по содержанию имущества | | 225 | 5,0 | 5,0 | 100,0 | 0,1 |
| 2. | Прочие работы, услуги | | 226 | 21,9 | 21,9 | 100,0 | 0,4 |
| 3**.** | Основные средства | | 310 | 2,5 | 2,5 | 100,0 | 0,1 |
| 4. | Материальные запасы | | 340 | 489,3 | 489,3 | 100,0 | 7,7 |
|  | **Итого:** | |  | **518,7** | **518,7** | **100,0** | **8,3** |
|  | **Субсидии на иные цели 2012 год.** | |  |  |  |  |  |
| 1. | Работы, услуги по содержанию имущества | | 225 | 27,3 | 27,3 | 100,0 | 0,4 |
|  | **Итого:** | |  | **27,3** | **27,3** | **100,0** | **0,4** |
|  | **Всего:** | |  | **6239,6** | **6239,6** | **100,0** | **100,0** |

Проверка показала, что субсидии, выделенные на выполнение муниципального задания за 2012 год, исполнены в сумме 5 063,8 тыс. рублей, что составило 100,0 % к плану, за 2013 год – 5 693,7 тыс. рублей, или на 100,0 процентов.

Средства, полученные от родительской платы, использованы в полном объеме: в 2012 году средства использованы в основном по статье 340 «Материальные запасы», - 416,2 тыс.рублей, или 86,2 % . В 2013 году основной объем расходов (94,3 %) также осуществлен на приобретение материальных запасов – 489,3 тыс. рублей, по статье 226 «Прочие работы, услуги» направлено 21,9 тыс. рублей, или 4,2 процента.

При анализе структуры расходов за счет всех источников установлено, что основную долю составили расходы, связанные с оплатой труда с начислениями: в 2012 году – 3 470,2 тыс. рублей, в 2013 году – 4 385,7 тыс. рублей, или 62,4 % и 70,3 % соответственно. На приобретение материальных запасов направлено в 2012 году – 868,7 тыс. рублей, или 15,6 % всех расходов Учреждения, в 2013 году – 833,4 тыс. рублей, или 13,4 % всех расходов. По коммунальным услугам расходы в 2012 году составили – 12,3 %, в 2013 году – 10,4 %, или 685,4 тыс. рублей и 652,0 тыс. рублей соответственно. Прочие расходы имеют незначительный удельный вес в общих расходах Учреждения.

В ходе контрольного мероприятия, обращено внимание на учет средств, взимаемых с родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях. Постановлением администрации Рогнединского района от 03.02.2012  года № 38 установлен размер платы взимаемой с родителей за содержание детей в дошкольном учреждении «Солнышко» – 35,00 рублей в день, для остальных дошкольных учреждений также – 35,00 рублей в день. С 1 марта 2013 год размер платы, взимаемой с родителей за содержание детей во всех дошкольных учреждениях, детском саду «Солнышко» составил 37,00  рублей в день (постановление от 05.04.2013 года № 93).

Также вышеуказанными Постановлениями на 2012-2013 годы установлены льготы за содержание детей в дошкольных учреждениях района:

- 50 % установленной платы взимается с родителей, имеющих трех и более несовершеннолетних детей;

- 50 % установленной платы взимается с матерей-одиночек, воспитывавшихся в детских домах;

- 50 % установленной платы взимается с родителей , если один из родителей является инвалидом первой или второй группы.

- плата за содержание детей в детском саду не взимается с родителей, где оба родителя являются инвалидами I или II группы, оба родителя инвалиды детства, один из родителей инвалид войны , имеющих детей-инвалидов, а также за содержание детей, у которых по заключению медицинских учреждений выявлены недостатки физического и психического развития.

Доходы бюджетного учреждения в виде родительской платы за содержание ребенка относятся на [статью КОСГУ 130](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780B61A92B7FE36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1843D505sCpAL) «Доходы от оказания платных услуг (работ)» (Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов, утвержденные Приказ Минфина России от 21.12.2012 № 171н).

Начисление указанных доходов в бухгалтерском учете учреждения отражается по дебету счета 2 205 31 560 «Увеличение дебиторской задолженности по доходам от оказания платных работ, услуг» и кредиту счета 2 401 10 130 «Доходы от оказания платных услуг» ([п. 93](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780E68AE2978E36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1846DA0FsCp8L) Инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 16.12.2010 № 174н).

Поступление родительской платы на лицевой счет учреждения оформляется записью по дебету счета 2 201 11 510 «Поступления денежных средств учреждения на лицевые счета в органе казначейства» и кредиту счета 2 205 31 660 «Уменьшение дебиторской задолженности по доходам от оказания платных работ, услуг» ([п. 72](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780E68AE2978E36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1846D409sCp9L) Инструкции № 174н). Одновременно поступившие на счет учреждения суммы отражаются на забалансовом счете 17 «Поступления денежных средств на счета учреждения» ([п. 365](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780D69A92777E36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1846D40BsCpEL) Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений, утвержденной Приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н).

Сумма исполнения в текущем финансовом году по доходам (поступлениям) бюджетного учреждения в виде родительской платы отражается по дебету счета 2 508 10 130 «Получено доходов от оказанных платных услуг» и кредиту счета 2 507 10 130 «Утвержденный объем доходов от оказания платных услуг» ([п. п. 177](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780E68AE2978E36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1845D40EsCp8L), [180](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780E68AE2978E36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1845D40BsCp8L) Инструкции № 174н).

Аналитический учет расчетов по поступлениям в виде родительской платы ведется в Карточке учета средств и расчетов [(ф. 0504051)](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780E68AA2A79E36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1846DA05sCp8L) либо в Журнале операций расчетов с дебиторами по доходам [(ф. 0504071)](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780E68AA2A79E36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1846DB05sCpAL) в разрезе видов доходов по плательщикам ([п. 200](consultantplus://offline/ref=8D9ADC120CA32071695056805F61B55C780D69A92777E36BD34DF3B2FB9838C8C5EA918E1846D30EsCp9L) Инструкции № 157н).

Проверка показала, что фактически начисление родительской платы в учреждении осуществлялось в автоматизированной форме (бухгалтерская программа 1С ) .

Всего в проверяемом периоде начислено родительской платы:

за 2012 год – 493,7 тыс. рублей;

за 2013 год – 543,1 тыс. рублей.

Поступили средства в 2012 году в объеме 503,5 тыс. рублей, из них - 9,8 тыс. рублей – задолженность 2011 года , в 2013 году поступило – 518,5 тыс. рублей.

Отмечено, что на забалансовом счете 17 «Поступления денежных средств на счета учреждения» поступившие средства не отражались.

Дебиторская задолженность (задолженность родителей перед учреждением) по данному источнику поступлений сложилась:

по состоянию на 1.01.2014 года – 24,6 тыс. рублей.

В соответствии с Постановлениями администрации Рогнединского района от 03.02.2012 года № 38 и от 05.04.2013 года № 93 «Об использовании родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных учреждений» дошкольным образовательным учреждениям разрешено осуществлять оплату ремонта оборудования, хозяйственных нужд, медикаментов – за счет 20 % суммы средств, полученных за содержание детей в дошкольных учреждениях (группах), продуктов питания – за счет 80 % от суммы средств, полученных от родителей за содержание детей в дошкольных учреждениях (группах).

Установлено, что в 2012 году родительская плата направлена на приобретение продуктов питания в объеме – 416,2 тыс. рублей (\_82,7\_ %), на хозяйственные расходы – 87,3 тыс. рублей ( 17,3 %), в 2013 году на продукты питания – 489,3 тыс. рублей (94,3%), на хозяйственные расходы – 29,4 тыс. рублей (5,7 %).

Отмечено отклонение соотношения расходов на приобретение продуктов питания (+) 2,7%, 14,3% от установленных вышеназванными приказами, по сравнению с фактически произведенными.

Рекомендуемые среднесуточные нормы питания в дошкольных организациях на 1 ребенка утверждены:

на 2012 год - Постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 22.07.2010 года № 91 «Об утверждении СанПиН 2.4.1.2660-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы в дошкольных организациях»;

на 2013 год - Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 15.05.2013 года № 26 «Об утверждении [СанПиН 2.4.1.3049-13](consultantplus://offline/ref=2C574005746A6358D7F83390BA8E75A80CBD70B04F9BA905FB9EC27DC72D3C619DF8F77CCF203764b3U8H) «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации режима работы дошкольных образовательных организаций».

В ходе контрольного мероприятия проведена выборочная проверка (2012 год - за апрель, май, июнь; 2013 год - за апрель, май, июнь) соответствия норм среднедневному фактическому потреблению продуктов 1 воспитанником по 12 основным пищевым продуктам.

Представленные данные свидетельствуют о том, что имеются существенные расхождения от нормативного суточного потребления. Полное соответствие фактического потребления в сравнении с нормативным не установлено ни по одному пищевому продукту. Сверх норматива отмечено потребление мяса птицы (в 2012 году – в 2,8 раза, в 2013 году – в 1,5 раза), рыбы ( в 2012 году – в 3,1 раза, в 2013 году – в 2,4 раза и макаронных изделий (в 1,5-1,5 раза). В рационе детей полностью отсутствует творог, мясо (говядина). Крупы, картофель, овощи присутствуют в меню в недостаточных количествах (40,0% – 87,4 %), молочные продукты – в 2 раза ниже установленных нормативов.

В ходе проверки проведен анализ нормативной базы, касающейся определения размеров и условий оплаты труда работников МБДОУ детский сад «Солнышко».

Основными нормативными документами в этой области являются:

Указ Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики»;

Трудовой кодекс Российской Федерации;

Закон Брянской области от 15 декабря 2008 года № 112-З «Об установлении отраслевой системы оплаты труда для работников образовательных учреждений Брянской области»;

Постановление администрации Брянской области от 30 июня 2010 года № 673 «О новой системе оплаты труда работников государственных образовательных учреждений, находящихся в ведении Брянской области».

Постановление администрации Рогнединского района от 12.10.2010 года № 337 «О новой системе оплаты труда работников муниципальных учреждений образования, находящихся в ведении Рогнединского района»;

Постановление администрации Рогнединского района от 13.09.2013 года № 251 «Об утверждении Положения о системе оплаты труда работников муниципальных образовательных учреждений Рогнединского района»

Постановлением администрации Рогнединского района от 12.10.2010 года № 337 утверждены оклады для каждой группы работников муниципальных дошкольных образовательных учреждений, утвержден порядок формирования фонда оплаты труда по категориям работников, утвержден порядок определения объема стимулирующих и компенсационных выплат, объемные показатели деятельности учреждений, порядок распределения стимулирующих надбавок, нормы часов за ставку заработной платы педагогических работников, положение о порядке распределения фонда стимулирования руководителей.

В соответствии с пунктом 7.4 Устава в Учреждении предусмотрено наличие Коллективного договора, утверждаемого общим собранием трудового коллектива. Фактически на момент проверки, Учреждение Коллективный договор не имеет, так как он находится в стадии утверждения Действие Коллективного договора, утвержденного общим собранием дошкольного образовательного учреждения от 04.02.2011 года окончено 04.02.2014 года.

Проверка показала, что Учреждением разработаны и утверждены локальные нормативные документы в части порядка оплаты труда:

Положение об оплате труда работников МБДОУ детский сад «Солнышко» от 13.09.2013 года;

Положение о порядке распределения стимулирующей части фонда оплаты труда работников МБДОУ детский сад «Солнышко» от 18.09.2013 года.

Для определения размеров заработной платы педагогических работников к проверке представлены тарификационные списки, утвержденные заведующей детского сада «Солнышко».

Как свидетельствуют представленные документы, распределение фонда доплат и надбавок по учреждению в 2012 -2013 годах осуществлялось комиссией в составе 3 человек, что соответствует пункту 7.7 Устава Учреждения.

Штатное расписание Учреждения на 1 сентября 2012 года утверждено заведующей детского сада «Солнышко» в количестве 30,20 штатных единиц. Тарификационный список утвержден в количестве 10 единиц.

Рассчитанный учреждением месячный фонд оплаты труда, согласно штатному расписанию составил 104,8 тыс. рублей. Структура персонала учреждения включает в себя 1 ед. заведующего, 1 ед зам. директора по хоз. работе, 1 ед – учитель-логопед, 15,7 единиц воспитателей, 1,0 ставки музыкального руководителя, 1,0 ставки медицинской сестры, и 9,5 ставки административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала.

Штатное расписание изменялось по состоянию на 1 октября 2012 года (постановление администрации Рогнединского района Брянской области от 12.10.2012 № 345), в связи с увеличением тарифных ставок, окладов (должностных окладов), базовых окладов, базовых ставок заработной платы работников муниципальных учреждений на 6 %, месячный фонд составил 111,0 тыс. рублей.

Штатное расписание на 1 сентября 2013 года. утверждено заведующей детским садом с месячным фондом оплаты труда – 210,4 тыс. рублей, с досчетом до МРОТ и доведением доходов до 7,0 тыс. рублей , общим фондом зарплаты – 235,6 тыс.рублей.. Вакансии в отчетном периоде в учреждении отсутствовали. В период проведения контрольного мероприятия, выборочно проведена проверка соответствия окладов, надбавок и доплат руководителю (заведующей) и педагогическим работникам учреждения, действующему законодательству. Так, в 2013 году оклад заведующей учреждением установлен по третьей группе оплате труда с учетом установленной категории; ( приказ отдела образования от 13.09.2013 года № 143 ) повышающий коэффициент по группе оплаты труда руководителей - 0,3; приказом по отделу образования от 13.09.2013 года № 144 «О распределении выплат стимулирующего характера руководителям образовательных учреждений Рогнединского района» из фонда стимулирующих выплат образовательных учреждений за сложность и напряженность с 01.09.2013 года ей установлена доплата в размере 6500 рублей.

Заработная плата педагогических работников состоит из окладов и ежемесячных доплат.

Заработная плата административно-управленческому и учебно-вспомогательному персоналу исчислялась исходя из установленных в соответствии со штатным расписанием окладов и доплат. В 2013 году среднегодовая среднесписочная численность физических лиц, замещающих должности согласно штатному расписанию и тарификационному списку – 28,7.

Выборочной проверкой соответствия установленных окладов и коэффициентов постановлению от 12.10.2010 года № 337 по категориям должностей «руководители», «педагогический персонал», «административно-управленческий персонал» и «учебно-вспомогательный персонал» нарушений не установлено.

Сведения о среднемесячной заработной плате и среднегодовой среднесписочной численности сотрудников учреждения за 2013 год (отчет ЗП-образование) представлены в таблице:

(тыс.рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Фонд начисленной заработной платы**  **за 2013 год** | **Средне - списочная**  **численность** | **Средне-**  **месячная**  **заработная**  **плата** |
| Руководитель | 288,8 | 1 | 24,1 |
| Педагогический персонал | 1982,1 | 10 | 16,5 |
| Административно-управленческий персонал и учебно-вспомогательный  персонал | 1736,0 | 17,7 | 8,2 |
| **Всего:** | **4006,9** | **28,7** | **11,6** |

Согласно указаниям по заполнению формы федерального статистического наблюдения (ЗП-образование), *фонд начисленной заработной платы включает все суммы выплат независимо от источников их финансирования*, статей смет и предоставленных налоговых льгот; единовременные поощрения (гранты) работников за счет средств бюджетов; оплату стоимости бесплатно (полостью или частично) предоставленных работникам в соответствии с законодательством РФ жилых помещений и коммунальных услуг или суммы соответствующего денежного возмещения компенсации; суммы, уплаченные организацией в порядке возмещения расходов работников по оплате жилого помещения и коммунальных услуг.

[Указ](consultantplus://offline/ref=D0CA538841318C140CA96C54EBEB52FED00B788F12E011E366FF3FAFBCc4cAH)ом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» поставлена задача доведения к 2013 году средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций до средней заработной платы в сфере общего образования в соответствующем регионе.

Во исполнение Указа Президента РФ на совещании при Правительстве Брянской области 3-4 декабря 2013 года была рассмотрена динамика средней заработной платы педагогических работников учреждений дошкольного и общего образования и доведение ее до средней заработной платы в регионе и в сфере общего образования. В результате до муниципального образования «Рогнединский район» доведены целевые среднегодовые показатели для исполнения в 2013 году:

- средняя заработная плата педагогических работников общего образования – 18 851 рубль;

- средняя заработная плата педагогических работников учреждений, реализующих программы дошкольного образования – 16 663,1 рубля.

В декабре 2013 года, в целях реализации Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики» и согласно рекомендательному письму департамента образования и науки от 28.11.2013 года для доведения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений и дошкольных групп при школах до средней заработной платы в сфере общего образования по Брянской области, согласно приказу по МБДОУ детский сад «Солнышко» от 21.12.2013 № 213 педагогическим работникам была произведена выплата единовременной выплаты по основному месту работы, за фактически отработанное время с 1 января 2013 года. Объем выплат по учреждению составил 505,0 тыс. рублей.

Средняя заработная плата в целом по учреждению составила за 2013 год - 11,6 тыс. рублей, заработная плата заведующей учреждения - 24,1 тыс. рублей, педагогического персонала - 16,5 тыс. рублей, административно-управленческого и учебно-вспомогательного персонала – 8,2 тыс. рублей.

Средняя заработная плата руководителя учреждения в 1,5 раза превышает заработную плату педагогических работников и воспитателей и в 2,9 раза заработную плату административно-хозяйственного, учебно-вспомогательного и прочего персонала. Значительного превышения в ходе контрольного мероприятия не установлено, что позволяет сделать вывод о том, что уровни оплаты труда указанных категорий работников учреждения сопоставимы.

Вместе с тем, согласно официальным статистическим данным, размещенным по состоянию 26 февраля 2014 года на официальном сайте Росстата Российской Федерации «Итоги федерального статистического наблюдения в сфере оплаты труда отдельных категорий работников за 2013 год», среднемесячная заработная плата в сфере общего образования в Брянской области за 2013 год составила 16,8 тыс. рублей.

Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников учреждения к средней заработной плате в общем образовании области сложилось на уровне 98,2 процента. По итогам года недовыполнение показателя незначительно, и составило 1,8 процента.

Немаловажное значение в решении задач по модернизации дошкольного образования имеет улучшение качественного состава педагогического корпуса, в частности, его омоложение.

Статистические данные о стаже работников административного и педагогического персонала учреждения за 2013 год свидетельствуют о том, что основной контингент работающих в дошкольном учреждении педагогических работников имеет стаж работы более 10 лет – 72,7 % от общей численности работающих педагогов. Возрастной состав педагогических кадров в настоящее время выглядит следующим образом: 25 – 29 лет – 9,1 % , 30-49 лет – 63,7 %, от 50 до 54 лет – 18,2 % от 60 лет и старше – 9,0 процентов. Необходимо отметить, что среди работающих отсутствуют педагоги в возрасте до 25 лет, приток свежих сил отсутствует. Все 100,0 % педагогов женщины.

В образовательном уровне педагогических работников преобладает среднее специальное образование – 66,7 % педагогов, высшее образование имеют 33,3 % педагогов.

Еще одна характеристика кадровых ресурсов – аттестация педагогических работников. Высшей категории - нет , первой – 7 (63,6 %), второй – нет, без категории - 4 человека (36,4 %).

Повышение профессиональной компетентности и профессионализма педагогов – одно из важнейших условий улучшения качества дошкольного образования. Обязательность и периодичность прохождения повышения квалификации работниками учреждения (не реже 1 раза в 5 лет в течение всей трудовой деятельности работника) соблюдена. В 2013 году повысил свою квалификацию один педагог.

К проверке представлены следующие формы отчетности:

*за 2012 год:*

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503721);

- баланс государственного учреждения (ф. 0503730);

- отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769);

- сведения об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779); - справка по консолидируемым расчетам учреждения [(ф. 0503725)](consultantplus://offline/ref=66586F719849DFC95E1354506533C6EEC65482F48A5B0FF8DEB3AB4D01519CE58578FBC0BE63A621l0T4H);

- справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года [(ф. 0503710)](consultantplus://offline/ref=1EF95175F7C6E75C549D1C24C767574B840055F8611C9AD80B5F12892899948E124A6F26320DDDDEP8U3H);

- отчет о принятых учреждением обязательствах (ф. 0503738);

- разделительный (ликвидационный) баланс государственного (муниципального) учреждения (ф. 0503830);

- пояснительная записка к Балансу учреждения [(ф. 0503760)](consultantplus://offline/ref=5C17CEAD2BB00F74066FAE545D0AED4A2C2E556E933E7EC8BD1E94A62FEA3FE1BDDDF5440C24A4D2F0V1H), в том числе формы: 0503761, 0503767, 0503768, 0503771, 0503772, 0503773, 0503776.

*за 2013 год:*

- отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503721);

- баланс государственного учреждения (ф. 0503730);

- отчет об исполнении учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737);

- приложение к пояснительной записке таблицы 1-7;

- сведения по дебиторской и кредиторской задолженности учреждения (ф. 0503769);

- сведения об исполнении мероприятий в рамках субсидий на иные цели и бюджетных инвестиций (ф. 0503766);

- сведения об остатках денежных средств учреждения (ф. 0503779). - справка по консолидируемым расчетам учреждения [(ф. 0503725)](consultantplus://offline/ref=66586F719849DFC95E1354506533C6EEC65482F48A5B0FF8DEB3AB4D01519CE58578FBC0BE63A621l0T4H);

- справка по заключению учреждением счетов бухгалтерского учета отчетного финансового года [(ф. 0503710)](consultantplus://offline/ref=1EF95175F7C6E75C549D1C24C767574B840055F8611C9AD80B5F12892899948E124A6F26320DDDDEP8U3H);

- отчет о принятых учреждением обязательствах (ф. 0503738 );

- разделительный (ликвидационный) баланс государственного (муниципального ) учреждения (ф. 0503830 );

- пояснительная записка к Балансу учреждения [(ф. 0503760)](consultantplus://offline/ref=5C17CEAD2BB00F74066FAE545D0AED4A2C2E556E933E7EC8BD1E94A62FEA3FE1BDDDF5440C24A4D2F0V1H) с приложениями таблица 1-7, формы: 0503761, 0503766, 0503767, 0503768, 0503771, 0503772, 0503773, 0503776.

По составу представленной отчетности Контрольно-счетная палата Рогнединского района отмечает, что перечень форм документов, входящих в состав годовой отчетности представленных для проведения проверки, сформирован в полном объеме, предусмотреннымИнструкцией о порядке составления, предоставления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 25.03.2011 № 33н.

Анализ показал, что в отчетном периоде при организации бухгалтерского учета Учреждение руководствовалось Бюджетным [кодексом](consultantplus://offline/ref=F05CAF40F4C07BB4E6BB237485901E86F213D4C170DF2F63C8740CE5F0P0N4M), Федеральным [Законом](consultantplus://offline/ref=F05CAF40F4C07BB4E6BB237485901E86F212D1C57FDF2F63C8740CE5F0P0N4M) от 21.11.1996 года № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете», Федеральным [Законом](consultantplus://offline/ref=F05CAF40F4C07BB4E6BB237485901E86F212D1C57FDF2F63C8740CE5F0P0N4M) от 06.12.2011 года № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», Инструкцией о применении плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений, утвержденной приказом Минфина РФ от 16.12.2010 № 174н и другими нормативными документами.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности в разрезе кодов классификации операций сектора государственного управления за 2012-2013 годы представлены в таблице:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование показателей** | **Код строки** | **За 2012 год** | | **За 2013 год** | |
| **Д-т** | **К-т** | **Д-т** | **К-т** |
| 1. | Заработная плата | 211 |  | 154,9 |  | 538,3 |
| 2. | Прочие выплаты | 212 |  | 0,2 |  | 30,0 |
| 3. | Начисления на выплаты по оплате труда | 213 |  | 191,1 |  | 362,2 |
| 4. | Коммунальные услуги | 223 |  | 12,1 |  | 27,2 |
| 5. | Расходы, услуги по содержанию имущества | 225 |  | 14,3 |  | 19,5 |
| 6. | Прочие работы и услуги | 226 | 0,5 | 32,4 | 0,6 | 29,7 |
| 7. | Прочие расходы | 290 | 0,4 | 0,3 | 0,4 |  |
| 8. | Материальные запасы | 340 |  | 163,0 |  | 95,5 |
|  | **Итого:** |  | **0,9** | **568,3** | **1,0** | **1102,4** |

Проверкой отмечено, что дебиторская задолженность носит текущий характер.

Наибольший объем кредиторской задолженности в 2012 году сложился по материальным запасам в объеме 163,0 тыс. рублей, по начислениям на выплаты по оплате труда - 191,1 тыс. рублей, что составляет 28,7 % и 33,6 % соответственно от общей задолженности Учреждения. В 2013 году по заработной плате 583,3 тыс. рублей, по начислениям на выплаты по оплате труда – 362,2 тыс. рублей, что составляет 52,9 % и 32,9 % соответственно.

В ходе контрольного мероприятия отмечено, что в отчетности Учреждения за 2013 год информация по кредиторской задолженности в отношении родительской платы отсутствует.

Контрольно-счетная палата, отмечает, что объем кредиторской задолженности за 2012-2013 годы в сумме 568,3 тыс. рублей и 1 102 ,4 тыс. рублей сложился сверх утвержденных плановых назначений, что свидетельствует о ее несанкционированном характере.

При проверке Контрольно-счетной палатой отмечено, что в годовой отчет Учреждения включены три отчета об исполнении Учреждением плана его финансово-хозяйственной деятельности (ф. 0503737).

Проверка показала, что в отчетном периоде Учреждение получило финансирование из 3-х источников:

- в рамках государственного (муниципального) задания в 2012 году в сумме 5 063,8 тыс. рублей, в 2013 году - 5 693,7 тыс. рублей;

- от поступления родительской платы в 2012 году в сумме – 503,5 тыс. рублей, в 2013 году – 518,7 тыс. рублей.

- субсидии на иные цели в 2012 году – 11,7 тыс.рублей, в 2013 году – 27,3 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия обращено внимание на соблюдение требований законодательства по учету особо ценного имущества бюджетных учреждений.

Проверкой установлено, что в соответствии с решением Рогнединского районного Совета народных депутатов от 21.11..2011 года №  4-189 «Об утверждении Положения «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономных или бюджетных учреждений муниципального образования Рогнединского района» органы исполнительной власти Рогнединского района, осуществляющие функции и полномочия учредителя бюджетных учреждений Рогнединского района, в отношении особо ценного движимого имущества, определяют его виды (или) перечень.

Перечень особо ценного движимого имущества МБДОУ детский сад «Солнышко»» утвержден постановлением администрации Рогнединского района от 23.01.2012 года № 12.

Так, по состоянию на 01.01.2013 года в Учреждении отнесено к особо ценному имущество стоимостью 77,0 тыс. рублей, в том числе:

* - холодильник – 6,4 тыс. рублей;
* - машина стиральная – 6,3 тыс. рублей;
* - компьютер – 14,9 тыс. рублей;
* - плита электрическая – 35,6 тыс. рублей;
* - весы электронные напольные – 5,2 тыс. рублей;
* - принтер – 7,7 тыс. рублей;
* - утюг- 0,9 тыс. рублей

По состоянию на 01.01.2014 год числится особо ценное имущество стоимостью 76,1 тыс. рублей, в том числе:

* холодильник – 6,4 тыс. рублей;
* стиральная машина – 6,3 тыс. рублей;
* компьютер – 14,9  тыс. рублей;
* плита электрическая – 35,6  тыс. рублей;
* весы электронные напольные – 5,2 тыс. рублей;
* принтер – 7,7 тыс. рублей.

Установлено, что Учреждением к особо ценному отнесено в 2012 году   
0,4 % всего движимого имущества, в 2013 – 0,4 процента.

Заведующей МБДОУ детский сад «Солнышко» направлено Предписание о принятии мер по устранению выявленных в ходе проверки нарушений и замечаний.

Информация направлена в адрес Главы Рогнединского района и Главы администрации Рогнединского района.