**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**Контрольно-счётной палаты Рогнединского района
на проект решения**

 **Шаровичского сельского Совета народных депутатов
«О бюджете муниципального образования**

 **«Шаровичское сельское поселение»**

 **на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»**

п. Рогнедино

2016

**1.** **Общие положения**

Заключение Контрольно-счётной палаты Рогнединского района на проект решения Шаровичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» (далее - Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Положением «О Контрольно-счётной палате Рогнединского района» и иными нормативными актами.

При подготовке заключения Контрольно-счётная палата Рогнединского района (далее – Контрольно-счётная палата) учитывала необходимость реализации положений, сформулированных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации (далее – Бюджетное послание), содержащем стратегические цели развития страны, сформулированные в указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Проект решения Шаровичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен Шаровичской сельской администрацией на рассмотрение в Шаровичский сельский Совет народных депутатов до 1 декабря 2016 года.

Основные характеристики бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов сформированы на основе прогноза социально-экономического развития на 2017 – 2019 годы, где учитывалось налоговое законодательство, действующее на момент составления проекта бюджета, а также принятые федеральные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в законодательство о налогах и сборах, вступающие в действие с 1 января 2017 года.

Характеристика основных параметров бюджета

 (тыс.руб.)

| ***Показатель / период*** | ***2015год******(кассовое******исполнение)*** | ***2016 год*** ***(план)*** | ***2017 год (план)*** | ***2018 год (план)*** | ***2019 год (план)*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы бюджета всего, в т.ч.** | **945,7** | **907,2** | **821,3** | **821,3** | **821,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **230,2** | **332,8** | **251,0** | **251,0** | **251,0** |
| налоговые доходы | 230,2 | 332,8 | 251,0 | 251,0 | 251,0 |
| неналоговые доходы | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** | **715,5** | **574,9** | **570,3** | **570,3** | **570,3** |
| **Расходы бюджета** | **1020,6** | **1071,6** | **821,3** | **821,3** | **821,3** |
| **Дефицит (-)****Профицит (+)**  | **-74,9** | **-163,9** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Планирование бюджетных ассигнований на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялось в сценарных условиях развития экономики.

Приоритет обеспечения исполнения действующих обязательств при формировании бюджета сохранен.

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год» включает 10 пунктов.

 **2. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Шаровичское сельское поселение»** **на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.**

 Разработка прогноза социально-экономического развития на 2017 год и параметров прогноза на плановый период 2018 и 2019 годов осуществлялась по двум вариантам. С учетом негативного влияния на экономические процессы в поселении, последствий мирового кризиса, первый вариант является основным, при котором в прогнозируемом периоде будут сохраняться тенденции влияния внутренних и внешних условий на развитие экономики в поселении.

 Одной из основных отраслей сектора экономики в поселении является сельское хозяйство.

 В 2016 году объем валовой продукции сельского хозяйства в фактически действующих ценах составил 7,4 млн. рублей или 101,0% в сопоставимой оценке к уровню 2015 года.

 Доля продукции растениеводства в общем объеме продукции составила 64,2%, животноводства 35 ,8 процентов.

 На 1 января 2016 года население составляет 348 человек. К уровню прошлого года оно уменьшилось на 4 человека.

 Основной причиной ухудшения демографической ситуации является естественная убыль населения, за 2016 год она составила 6 человек. Отрицательным образом сказывается на демографической ситуации миграционные процессы трудоспособной части населения за пределы поселения и района.

 Трудовые ресурсы прогнозируются в 2016 году в количестве 270 человек. Численность лиц трудоспособного возраста имеет тенденцию к снижению, что обусловлено периодом естественного спада рождаемости.

 Численность работающих на предприятиях и организациях прогнозируется в 2017 году - 98 человек, в 2018 году - 95 человек, в 2019 году - 92 человека.

 Наибольшее число работающих, занято в сельском хозяйстве и социальной сфере.

**3. Анализ реализации основных задач, поставленных в Бюджетном послании**

Основные направления налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в соответствии с требованиями статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

 Основной целью налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов остается обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» с учетом текущей экономической ситуации.

Приоритетной задачей налоговой политики муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» в трёхлетней перспективе 2017-2019 годов будет продолжение работы по укреплению и развитию доходной базы бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» за счет наращивания стабильных доходных источников, ее пополнения и мобилизации в бюджет имеющихся резервов.

Среди основных направлений, по которым планируется осуществлять налоговую политику в среднесрочной перспективе, выделяются следующие:

- продолжение работы по легализации заработной платы, доведению ее до среднего уровня;

- совершенствование налогообложения имущества физических лиц и организаций, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимости;

- повышение эффективности администрирования доходов бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение», повышение уровня ответственности главных администраторов доходов за качественное прогнозирование доходов бюджета и выполнение в полном объеме утвержденных годовых назначений по доходам бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение»

- продолжение практики взаимодействия с налогоплательщиками .

Основные направления бюджетной политики муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов разработаны в целях определения подходов к формированию основных характеристик и прогнозируемых параметров проекта бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, обеспечивающих устойчивость и сбалансированность бюджета.

В основу бюджетной политики положены стратегические цели развития, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года.

Для формирования бюджетных проектировок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов принят базовый вариант прогноза социально-экономи­чес­кого развития Шаровичского сельского поселения.

Основными целями бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов является:

- финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращению неэффективных расходов;

- ограничение принятия новых расходных обязательств бюджета, минимизация кредиторской задолженности;

- совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

- совершенствование механизма финансового обеспечения деятельности учреждений, с учетом предоставления субсидий муниципальным бюджетным учреждениям на основе базовых нормативных затрат;

- развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления поселений;

- повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

**4. Доходы проекта бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение»**

Объем доходов бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год прогнозируется в сумме 821,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 251,0 тыс. рублей или 30,6 процента. В составе собственных доходов бюджета налоговые доходы составляют 251,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» за 2016 год, прогнозируемые доходы бюджета в 2017 году уменьшатся на 81,8 тыс. рублей, или 24,6 процента.

Объем доходов бюджета на 2018 год прогнозируется в сумме 821,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 251,0 тыс. рублей или 30,6 процента. В составе собственных доходов бюджета налоговые доходы составляют 251,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Объем доходов бюджета на 2019 год прогнозируется в сумме 821,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 251,0 тыс. рублей или 30,6 процента. В составе собственных доходов бюджета налоговые доходы составляют 251,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

Прогнозирование собственных доходов бюджета осуществлено в соответствии с нормами, установленными статьей 174.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в Совет народных депутатов.

Бюджет прогнозируется бездефицитный, с объемом доходов и расходов в 2017 году в сумме 821,3 тыс. рублей.

Доходы бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» характеризуются понижением темпов роста к предшествующим годам: к оценке 2016 года на 9,5 %, к факту 2015 года на 13,2 процента.

Понижение в 2017 году доходов бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» по сравнению с оценкой 2016 года связано в основном с понижением безвозмездных поступлений.

Объем налоговых и неналоговых доходов в 2017 году по сравнению отчетом 2015 года увеличен на 20,8 тыс. рублей, или на 109,0 %, к оценке
2016 года уменьшение составит 81,8 тыс. рублей, или 24,6 процента.

Основные характеристики бюджета «Шаровичское сельское поселение» на 2015 – 2019 годы

 (тыс. рублей)

| ***Показатель / период*** | ***2015год******(кассовое******исполнение)*** | ***2016 год*** ***(план)*** | ***2017 год (план)*** | ***2018 год (план)*** | ***2019 год (план)*** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Доходы бюджета всего, в т.ч.** | **945,7** | **907,7** | **821,3** | **821,3** | **821,3** |
| **Налоговые и неналоговые доходы, в т.ч.** | **230,2** | **332,8** | **251,0** | **251,0** | **251,0** |
| **Налоговые доходы:** | **230,2** | **332,8** | **251,0** | **251,0** | **251,0** |
| Налог на доходы физических лиц | 7,4 | 10,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Налог на имущество физических лиц | 24,3 | 20,0 | 25,0 | 25,0 | 25,0 |
| Земельный налог  | 198,5 | 302,8 | 220,0 | 220,0 | 220,0 |
| Государственная пошлина | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Неналоговые доходы:** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |
| Доходы от сдачи в аренду имущества | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления, в т.ч.** | **715,5** | **574,9** | **570,3** | **570,3** | **570,3** |
|  Дотации | 545,6 | 511,3 | 511,0 | 511,0 | 511,0 |
|  Субвенции | 49,9 | 63,6 | 59,3 | 59,3 | 59,3 |
|  Прочие межбюджетные трансферты | 120,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Расходы бюджета** | **1020,6** | **1071,6** | **821,3** | **821,3** | **821,3** |
| **Дефицит (-) / Профицит (+)**  | **-74,9** |  **-163,9** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

Структура доходов бюджета 2017 года представлена на диаграмме



В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета на долю налоговых доходов приходится 100,0 %.

 Основную долю собственных доходов бюджета
в 2017 году будут составлять доходы от земельного налога – 87,6 процента.

 Поступление **налога на доходы физических лиц** (далее - НДФЛ) в местный бюджет на 2017 год прогнозируется в сумме
6,0 тыс. рублей, что на 4,0 тыс. рублей, или на 40.0 % ниже показателя оценки 2016 года. Темп роста прогноза к 2015 года составит 81,1 процента.

Удельный вес НДФЛ в общем объеме доходов местного бюджета
на 2017 год составляет 2,4 %, что ниже оценки 2015 года на 0,8 процентных пункта.

 Прогноз на 2018 год ожидается в сумме 6,0 тыс. рублей, на 2019 год – 6,0 рублей.

Доходы бюджета **по налогу на имущество физических лиц**на 2017 год прогнозируются в сумме 25,0 тыс. рублей, или 102,9 % к показателю исполнения 2015 года и 125,0 % к оценке поступлений налога
в 2016 году.

Поступление **земельного налога** взимается по ставкам, установленным в соответствии ст. 394 Налогового кодекса Российской Федерации и применяется к объектам налогообложения расположенным в границах поселения в 2017 году – 220,0 тыс. рублей. Ожидаемая оценка 2016 года составит 302,8 тыс. рублей, исполнено в 2015 году – 198,5 тыс. рублей. Прогноз поступления земельного налога на 2018 год – 220,0 тыс. рублей, на 2019 год – 220,0 тыс. рублей.

**5. Безвозмездные поступления**

Общий объем безвозмездных поступлений от бюджетов другого уровня проектом решения на 2017 год предусматриваются в объеме 570,3 тыс. рублей. Понижение к ожидаемой оценке 2016 года составляет  4,6 тыс. рублей, или 0,8 процента.

В общем объеме доходов бюджета безвозмездные поступления составляют 69,4 процента, что на 6,1 процентных пункта выше уровня оценки 2016 года.

В структуре безвозмездных поступлений из средств областного бюджета наибольший удельный вес занимают дотации - 96,2 процента:

дотации составляют 511,0 тыс. рублей;

субвенции бюджетам поселений - 59,3 тыс. рублей, что составляет 92,3 % к ожидаемой оценке 2016 года;

 Размер дотаций 2017 года уменьшен по сравнению с 2016 годом на 4,6 тыс. рублей или на 0,8 процента.

**Динамика безвозмездных поступлений**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  **2016 год** |  **2017 год** | **2017 / 2016**  **%** |  **2018 год** | **2018 / 2017**  **%** |  **2019 год** | **2019 / 2018**  **%** |
| Дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности | 451,8 | 453,0 | 100,3 | 453,0 | 100,0 | 453,0 | 100,0 |
| Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности | 59,5 | 58,0 | 97,5 | 58,0 | 100,0 | 58,0 | 100,0 |
| **Итого дотаций** | **511,3** | **511,0** | **99,9** | **511,0** | **100,0** | **511,0** | **100,0** |
| субвенция бюджетам поселений на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации | 4,3 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты | 59,3 | 59,3 | 100,0 | 59,3 | 100,0 | 59,3 | 100,0 |
| **Итого субвенций** | **63,6** | **59,3** | **93,4** | **59,3** | **100,0** | **59,3** | **100,0** |
| Прочие межбюджетные трансферты | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Всего безвозмездных поступлений** | **574,9** | **570,3** | **99,2** | **570,3** | **100,0** | **570,3** | **100,0** |

**6. Расходы проекта бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение»**

Объем расходов, определенный в проекте решения Шаровичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год составляет - 821,3 тыс. рублей.

 По отношению к объему расходов ожидаемой оценки
 2016 года, расходы определены в проекте решения на 2017 год меньше на 23,4%, к уровню 2015 года на 19,5 процента.

Информация об объемах расходов бюджета 2015 - 2019 года в разрезе разделов классификации расходов бюджетов представлена в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Рз** | **2015 год** | **2016 год** | **2017 год** | **2018 год** | **2019 год** |
|  |  |
| Общегосударственные вопросы | 01 | 873,0 | 876,7 | 746,0 | 746,0 | 746,0 |
| Национальная оборона | 02 | 47,5 | 60,4 | 59,3 | 59,3 | 59,3 |
| Национальная безопасностьи  | 03 | 0,0 | 0,0 | 6,0 | 6,0 | 6,0 |
| Национальная экономика | 04 | 0,0 | 0,0 | 2,0 | 2,0 | 2,0 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 05 | 0,0 | 0,0 | 8,0 | 8,0 | 8,0 |
| Культура, кинематография | 08 | 100,1 | 134,5 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| Социальная политика | 10 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |
| **Итого** |  | **1020,6** | **1071,6** | **821,3** | **821,3** | **821,3** |

В структуре общего объема расходов бюджета наибольший удельный вес занимают расходы по разделам: «Общегосударственные вопросы» (90,8%), «Национальная оборона» (7,2%), объем которых в совокупности составляет в расходах 2017 года – 98,0 процентов.

Структура расходов бюджета 2017 года представлена на диаграмме



**Расходы бюджета по разделу 01 «Общегосударственные вопросы»** представлены в таблице:

анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2017 года выше оценки 2016 года на 7,6% и ниже расходов 2015 года на 25,8 процента.

На содержание и обеспечение деятельности Шаровичской сельской администрации запланировано 423,5 тыс. рублей. Денежное содержание главы исполнительной власти в 2017 году составит 312,5 тыс. рублей.

Согласно статье 81 Бюджетного кодекса в расходной части местного бюджета предусматривается создание резервного фонда местных администраций, размер которого не превышает 3 процента общего объема расходов местного бюджета – 10,0 тыс. рублей.

Тыс.рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование подраздела | План 2016 год  | 2017 год  | Темп роста 2017/ 2016 | 2018 год  | Темп роста 2018 к 2017 | 2019 год  | Темп роста 2019 к 2018 |
| 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» | 302,2 | 312,5 | 103,4 | 312,5 | 100,0 | 312,5 | 100,0 |
| 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций»  | 564,5 | 423,5 | 75,0 | 423,5 | 100,0 | 423,5 | 100,0 |
| 0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора» |  |  |  |  |  |  |  |
| 0107 «Обеспечение проведение выборов и референдумов» |  |  |  |  |  |  |  |
| 0111 «Резервные фонды» | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 10,0 | 100,0 | 10,0 |  100,0 |
| **Итого по разделу** | **876,7** |  **746,0** | **85,1** | **746,0** | **100,0** | **746,0** | **100,0** |

**Расходы по разделу 02 «Национальная оборона»** определены в проекте за счет субвенции из областного бюджета на осуществление отдельных полномочий первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 59,3 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2017 года, по сравнению с оценкой 2016 года, снижены на 1,8 процента.

**Расходы по разделу 03 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»** определены в проекте в сумме – 6,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2017 года, по сравнению с оценкой 2016 года, увеличены на 6,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу 04 «Национальная экономика»** определены в проекте в сумме – 2,0 тыс. рублей.

Анализ динамики расходов бюджета по данному разделу показывает, что расходы 2017 года, по сравнению с оценкой 2016 года, увеличены на 2,0 тыс. рублей.

**Расходы по разделу** **05 «Жилищно-коммунальное хозяйство»** определены в проекте бюджета на 2017 год в объеме 8,0 тыс. рублей.

 Анализ динамики расходов проекта бюджета по данному разделу характеризует увеличение расходов по сравнению с предшествующими годами на 8,0 тыс. рублей соответственно.

 В 2017 году расходы направлены по подразделу 0503 «Благоустройство» в том числе:

 уличное освещение – 2,0 тыс. рублей,

 прочие мероприятия по благоустройству – 6,0 тыс. рублей.

**7. Выводы**

 Проект решения Шаровичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» внесен Шаровичской сельской администрацией на рассмотрение в Шаровичский сельский Совет народных депутатов до 1 декабря 2016 года.

Документы и материалы, предоставляемые одновременно с проектом бюджета соответствуют статье 184.2 Бюджетного кодекса РФ.

Объем доходов бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год прогнозируется в сумме 821,3 тыс. рублей, в том числе собственные доходы 251,0 тыс. рублей или 30,6 процента. В составе собственных доходов бюджета налоговые доходы составляют 251,0 тыс. рублей, или 100,0 процентов.

По сравнению с ожидаемым исполнением бюджета муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» за 2016 год, прогнозируемые доходы бюджета в 2017 году уменьшатся на 81,8 тыс. рублей, или 24,6 процента.

Общий объем безвозмездных поступлений от бюджетов другого уровня проектом решения на 2017 год предусматриваются в объеме 570,3 тыс. рублей. Понижение к ожидаемой оценке 2016 года составляет  4,6 тыс. рублей, или 0,8 процента.

В общем объеме доходов бюджета безвозмездные поступления составляют 69,4 процента, что на 6,1 процентных пункта выше уровня оценки 2016 года.

В структуре безвозмездных поступлений из средств областного бюджета наибольший удельный вес занимают дотации - 96,2 процента:

Объем расходов, определенный в проекте решения Шаровичского сельского Совета народных депутатов «О бюджете муниципального образования «Шаровичское сельское поселение» на 2017 год составляет - 821,3 тыс. рублей.

 По отношению к объему расходов ожидаемой оценки
 2016 года, расходы определенны в проекте решения на 2017 год меньше на 23,4%, к уровню 2015 года на 19,5 процента.

Бюджет прогнозируется бездефицитный, с объемом доходов и расходов в 2017 году в сумме 821,3 тыс. рублей.

**8. Предложения**

Данный проект рекомендован к рассмотрению на сессии Шаровичского сельского Совета народных депутатов.

Председатель

Контрольно-счетной палаты

Рогнединского района В.П. Семкин

***С заключением ознакомлены:***

Глава Шаровичской

сельской администрации В.Н. Милешин

Ведущий специалист Л.В. Сибекина

**Один экземпляр заключения получен**